



Isola Salento
Prot. n. 20180040114
Data 27-09-2018
UC:
RP: 034



REGIONE
PUGLIA



OGGETTO: POLIZZA FIDEIUSSORIA A FAVORE DI AGEA QUALE GARANZIA DELL'IMPORTO RICHIESTO DAL GAL ISOLA SALENTO A TITOLO DI ANTICIPO A VALERE SUL PSR PUGLIA 2014/2020 SOTTOMISURA 19.4. – DETERMINAZIONE A CONTRARRE

DETERMINA DEL RUP SOTTOMISURA 19.4 DEL 27 SETTEMBRE 2018

Il sottoscritto Responsabile Unico del Procedimento degli interventi a valere sulla Sottomisura 19.4, Dott. Antonio Castellano,

PREMESSO

- che con Determinazione dell'Autorità di Gestione PSR Puglia 2014-2020 n. 3 del 16 gennaio 2017, è stato approvato l'Avviso pubblico per la sottomisura 19.1 "Sostegno preparatorio del PSR Puglia 2014/20 delle attività propedeutiche alla Strategia di Sviluppo Locale" e Bando pubblico per la sottomisura 19.2 "Sostegno all'esecuzione degli interventi nell'ambito della Strategia di Sviluppo Locale di tipo partecipativo" e sottomisura 19.4 "Sostegno per i costi di gestione e animazione" per la selezione delle proposte di Strategie di Sviluppo Locale (SSL) dei Gruppi di Azione Locale (GAL), successivamente rettificato con Determinazione AdG PSR Puglia 2014 2020 n. 23 del 2 marzo 2017;
- che la società GAL Isola Salento SCARL, ha presentato in risposta al suddetto avviso, una proposta di candidatura della propria Strategia di Sviluppo Locale per l'ambito territoriale di riferimento, costituito dai Comuni di Calimera, Cannole, Carpignano Salentino, Castri di Lecce, Martano e Zollino;
- che con Determina dell'Autorità di Gestione (AdG) del PSR Puglia 2014/2020 n. 178 del 13 settembre 2017, pubblica sul BURP n. 110 del 21 settembre 2017, è stata approvata la graduatoria delle SSL risultate ammesse a finanziamento
- che la SSL presentata dal GAL Isola Salento è risultata tra quelle finanziate;

CONSIDERATO

- che il Gal Isola Salento intende attuare quanto individuato nel proprio Programma di Sviluppo Locale 2014-2020 dal titolo "Salento di Mezzo – Paesaggio Analogico", ed in particolare l'Intervento 19.4.2 "Gestione del GAL" secondo il Programma di Investimenti approvato con Verbale del CdA del 01 marzo 2017 che, come integrati dalla presente determinazione, valgono quale progetto del servizio o della fornitura (ai sensi del D. Lgs. 50/2016 art. 23 commi 14 e 15);
- che in applicazione di quanto previsto dall'Avviso e dalla Convenzione sottoscritta con la Regione Puglia, il GAL può richiedere un anticipo del 50% dell'importo concesso sulla misura 19.4;
- che secondo le previsioni dell'art. 63 del Regolamento (UE) 1305/2013, l'anticipo può essere richiesto previa presentazione di apposita polizza fidejussoria/fidejussione bancaria, corrispondente al 100% dell'importo richiesto;
- che è intenzione di questo Ente avvalersi di tale facoltà per ragioni di liquidità di cassa;
- che è pertanto necessario individuare un soggetto qualificato in grado di fornire al GAL Isola Salento apposita polizza fidejussoria/fidejussione bancaria in favore dell'Organismo pagatore AGEA;

VISTE le previsioni del citato Avviso Pubblico approvato con D.AdG n. 3/2017 e ss.mm.ii., e dato atto che:

- i costi a valere sulla Misura 19.4 sono ammissibili solo se riferiti alla gestione della struttura e all'attuazione della SSL e alle attività di animazione;
- tra i costi di gestione ammessi sono previsti tra gli altri "oneri assicurativi, spese bancarie e fideiussioni", oltre che "iva non recuperabile";
- l'eleggibilità delle spese a valere sulla Misura 19.4 decorre dalla data di presentazione della Domanda di Sostegno;



IsolaSalento



REGIONE
PUGLIA



VISTO il Decreto Legislativo n. 50 del 18 aprile 2016 “Codice dei contratti pubblici” così come modificato dal D.Lgs 56/2017 “Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50”;

CONSIDERATO che ai sensi del suddetto D. Lgs. 50/2016 vengono enunciati fra i principi ispiratori dell’attività contrattuale, finalizzata all’affidamento ed all’esecuzione di opere e lavori pubblici, servizi e forniture, quelli volti a garantire qualità delle prestazioni, rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza, libera concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità e pubblicità;

VISTO l’art. 32 comma 2 del suddetto D. Lgs. 50/2016, il quale prevede che, prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretino o determinino di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

VISTO l’art. 36, comma 2, lettera a), del D.lgs. 50/2016, il quale prevede che le Stazioni appaltanti procedano all’affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore a euro 209.000 (art. 35 comma 1 lettera c) come segue: “a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta”;

VERIFICATO che - ai sensi dell’art. 1 commi 449 e 450 della Legge 296/2006 - il Gal, non rientra nel novero delle stazioni appaltanti tenute ad aderire obbligatoriamente a convenzioni con Consip S.p.A. ovvero ad effettuare obbligatoriamente gli acquisti a mezzo del mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici, e che in ogni caso non sono disponibili convenzioni con Consip S.p.A per la categoria merceologia oggetto dell’appalto;

DATO ATTO che, per la procedura in specie è stato acquisito sul portale ANAC il Codice Identificativo di Gara in modalità semplificata (CIG) n. Z10251A7FD, ma che lo stesso non risulta associato al previsto codice CUP, non ancora disponibile e da assegnarsi obbligatoriamente da parte della Regione Puglia in ordine al finanziamento, in tutto o in parte, con fondi comunitari;

VISTE le Linee Guida n. 4 Anac del 26/10/2016, così come aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018, recanti “Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici” con riferimento alla Procedura di affidamento diretto di contratti di servizi e forniture di importo inferiore a 40.000 euro secondo cui:

- “L’affidamento e l’esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 40.000,00 euro può avvenire tramite affidamento diretto, in conformità all’articolo 36, comma 2, lettera a) del Codice Appalti”
- “Al fine di assicurare il rispetto dei principi di cui all’art. 30 d.lgs. 50/2016 e delle regole di concorrenza, la stazione appaltante può acquisire informazioni, dati, documenti volti a identificare le soluzioni presenti sul mercato per soddisfare i propri fabbisogni e la platea dei potenziali affidatari”
- La procedura prende avvio con la determina a contrarre ovvero con atto a essa equivalente secondo l’ordinamento della singola stazione appaltante. In applicazione dei principi di imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, la determina a contrarre ovvero l’atto a essa equivalente contiene, almeno, l’indicazione dell’interesse pubblico che si intende soddisfare, le caratteristiche delle opere, dei beni, dei servizi che si intendono acquistare, l’importo massimo stimato dell’affidamento e la relativa copertura contabile, la procedura che si intende seguire con una sintetica indicazione delle



IsolaSalento



REGIONE
PUGLIA



ragioni, i criteri per la selezione degli operatori economici e delle offerte nonché le principali condizioni contrattuali.

VISTE le Delibere del Consiglio di Amministrazione del Gal:

- del 01 marzo 2017 con cui si attribuiva al Responsabile Amministrativo dell'Ente la qualifica di RUP della Sottomisura 19.4 "Sostegno per i costi di Animazione e Gestione";
- del 07 aprile 2017 con cui si conferiva al dott. Antonio Castellano l'incarico di Responsabile Amministrativo dell'Ente;

RITENUTO che, per la scelta del contraente:

- sia adottata una procedura di affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) del D.lgs. n. 50/2016;
- sia utilizzato il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4, del D.lgs. n. 50/2016, trattandosi di servizi con caratteristiche standardizzate;
- di valutare la congruità dell'importo complessivo stimato attraverso la consultazione di almeno tre preventivi o offerte disponibili sul mercato;

SPECIFICATO che:

- a) il fine che si intende perseguire è quello di individuare un soggetto idoneo e qualificato per l'emissione di una polizza fidejussoria in favore dell'organismo pagatore AGEA tale da consentire al GAL Isola Salento la richiesta dell'anticipo necessario al raggiungimento degli obiettivi previsti dalla propria Strategia di Sviluppo Locale approvata nell'ambito della Programmazione PSR Puglia 2014-2020;
- b) il contratto avrà per oggetto quello indicato in intestazione e sarà da svolgere secondo le modalità e condizioni riportate nel presente provvedimento;
- c) il contratto sarà stipulato in forma di scrittura privata, ai sensi e per gli effetti dell'art. 32 comma 14 del D.lgs. 50/2016;
- d) le clausole ritenute essenziali sono quelle riportate nel presente provvedimento;

RAVVISATO che non sussistono cause note di incompatibilità e/o di conflitto d'interesse di cui all'art. 42 del codice e non sussiste l'obbligo di astensione previsto dall'art. 7 del decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62;

DETERMINA

1. che il presente provvedimento, per le caratteristiche che riassume, deve essere considerato quale determinazione a contrarre prevista dall'art. 32 comma 2) del D.lgs. n. 50/2016 e dall'art.192 del D.lgs. 267/2000;
2. di avviare la procedura per l'affidamento del servizio in oggetto mediante affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) del D.lgs. n. 50/2016, nel rispetto del principio di rotazione e sulla base degli elementi di seguito riassunti:

Servizio richiesto

Garanzia fidejussoria a favore dell'organismo pagatore AGEA per le somme richieste in anticipazione dal GAL Isola Salento a valere sul PSR Puglia 2014/2020, Misura 19.4

Finalità del servizio e interesse pubblico da soddisfare

La finalità del servizio è quella di garantire al GAL Isola Salento, attraverso la stipula di una garanzia fidejussoria in favore dell'organismo pagatore AGEA, l'accesso alle somme di anticipazione previste

dall'Avviso Pubblico di cui in premessa per la realizzazione delle attività di gestione e animazione, nell'ambito dell'attuazione della propria Strategia di Sviluppo Locale.

Oggetto del servizio

- Polizza fidejussoria/fidejussione bancaria a favore dell'organismo pagatore AGEA e corrispondente al 100% delle somme richieste in anticipazione
- Servizi di intermediazione assicurativa e spese accessorie

Condizioni:

La garanzia dovrà riportare i contenuti previsti dalle Istruzioni operative dell'Organismo pagatore AGEA n° 39 del 26/09/2017 pubblicate sul sito Agea (cfr. Allegato 2) ed essere redatta secondo lo schema di polizza allegato (cfr. Allegato 1).

La garanzia potrà essere svincolata soltanto alla chiusura del procedimento amministrativo e avrà efficacia fino alla data di rilascio dell'apposita autorizzazione di svincolo da parte dell'Amministrazione competente. La polizza fideiussoria non dovrà prevedere in alcun modo la coobbligazione degli Amministratori e/o dei Soci del GAL Isola Salento SCARL e/o di altri soggetti.

Il soggetto garante dovrà appartenere ad una delle seguenti categorie:

- imprese di assicurazione e riassicurazione con sede legale in Italia ovvero altro Stato membro della Unione Europea ammesse ad operare in Italia in regime di stabilimento e in libertà di prestazione di servizi, sottoposte alla vigilanza dell'IVASS, consorzi di Garanzia collettiva dei fidi iscritti all'albo degli intermediari finanziari vigilati dalla Banca d'Italia ex art. 106 TUB, titolati a rilasciare garanzie o polizze fideiussorie, e istituti di credito che al momento della presentazione della domanda siano in regola con i requisiti di legge. Il Beneficiario della polizza sarà l'organismo pagatore AGEA (Agenzia per le erogazioni in agricoltura) con sede in via Palestro, 00185 Roma.

Durata:

La garanzia dovrà avere una durata base dalla data del 15 ottobre 2018 e sino alla data del 31/12/2023 più due rinnovi taciti annuali.

Luogo di esecuzione del servizio:

Il servizio è di carattere immateriale. Copia della polizza dovrà essere resa disponibile presso gli uffici operativi del GAL Isola Salento SCARL, in Via Assunta 19, 73025 Martano (LE).

Importo massimo stimato per l'affidamento e modalità di remunerazione del servizio:

L'importo massimo a titolo di premio di polizza e servizi accessori è stimato in complessivi euro 19.500,00, oltre IVA di legge.

Tale importo è stimato attraverso apposita indagine di mercato delle offerte praticate anche sul web dalle imprese operanti nel settore, tenuto conto dei seguenti elementi:

- Importo massimo della fidejussione pari al 50% del contributo richiesto dal GAL per la misura 19.4;
- durata della polizza secondo le previsioni AGEA;
- inclusi costi di preistruttoria, intermediazione, adesione, rinnovi ed eventuali quote sociali.

La congruità del prezzo è fornita dalla comparazione dei preventivi di mercato allegati alla DdS Mis.19.4.

Non sono previsti oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso, ai sensi dell'art. 26 co 3-bis del D.Lgs 81/2008, essendo il servizio di carattere prettamente immateriale.

La suddetta spesa sarà finanziata con risorse rinvenienti dal PSR Puglia 2014-2020, nell'ambito della Sottomisura 19.4, intervento 19.4.2 "Attività di gestione".

Procedura:

Affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. 50/2016, (ed, eventualmente, di cui all'art. 63, commi 2 e 6), previa indagine di mercato tramite avviso pubblico.

Criteri di selezione delle offerte:

Minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4, del D.Lgs. 50/2016.



IsolaSalento



REGIONE
PUGLIA



3. di approvare lo schema di "AVVISO PUBBLICO PER LA PRESENTAZIONE DI OFFERTE PER LA STIPULA DI UNA POLIZZA FIDEIUSSORIA A FAVORE DI AGEA QUALE GARANZIA DELL'IMPORTO RICHIESTO A TITOLO DI ANTICIPO SOTTOMISURA 19.4" (cfr. Allegato 3), da pubblicare sul sito web del GAL Isola Salento con scadenza 13 ottobre 2018 ore 12:00, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
4. di stabilire che si procederà alla stipula del contratto in forma di scrittura privata, ai sensi e per gli effetti dell'art. 32 comma 14 del D.Lgs. 50/2016;
5. di dare, altresì, atto che l'affidatario, ai sensi dell'art. 3 della L. 136/2010 si assumerà, a pena di nullità del contratto, gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari impegnandosi alla comunicazione del conto corrente dedicato ad appalti/commesse pubbliche di cui al comma 7 del citato articolo, qualora pertinenti;
6. di stabilire che l'apposito e necessario - in ordine al finanziamento, in tutto o in parte, con fondi comunitari - Codice Unico di Progetto (CUP) ai sensi dell'art. 11 della Legge 3/2003 e ss.mm.ii., sarà comunicato alla ditta aggiudicataria a seguito dell'acquisizione dello stesso da parte della Regione Puglia e in ogni caso prima di procedere a qualsiasi operazione di fatturazione e pagamento al fine di assolvere gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari;
7. di stabilire che i requisiti di carattere generale e tecnico-professionale previsti dall'Avviso si intenderanno soddisfatti attraverso la verifica dell'iscrizione del soggetto individuato agli albi tenuti dagli Enti di vigilanza preposti (IVASS, Banca d'Italia, ecc.) in relazione al settore di appartenenza dello stesso;
8. di dare atto che la procedura individuata non costituisce artificioso frazionamento dell'appalto al fine di eludere la disciplina comunitaria per gli affidamenti sopra soglia;
9. di dare atto che il Programma di Investimenti approvato con Verbale del CdA del 01 marzo 2017, come integrato dalla presente determinazione, costituisce progetto di servizio ai sensi del D. Lgs. 50/2016 art. 23 commi 14 e 15;
10. di garantire la pubblicità della presente procedura mediante pubblicazione degli atti sul sito istituzionale del Gal Isola Salento.

Martano, 27 settembre 2018

Firmato
IL RESPONSABILE AMMINISTRATIVO
(Dott. Antonio Castellano)

